



**Dipartimento Scienze sociali  
politiche e cognitive (DISPOC)**

***L'Unione europea in  
mezzo al guado?***  
**Sfide e prospettive  
istituzionali in tempi di crisi**



**Sabrina Cavatorto**  
Jean Monnet Module Coordinator  
Docente di EU Politics

**Polo liceale Grosseto, 17 Maggio 2017**

“La nostra Unione europea sta vivendo (...) una **crisi esistenziale** (...) abbiamo molti **problemi irrisolti** (...) che non possiamo risolvere (...) con l’**ennesimo vertice** (...) abbiamo bisogno di una **visione di lungo termine** (...) gli europei vogliono **decisioni comuni** seguite da un’**attuazione rapida ed efficace.**”

(Jean-Claude JUNCKER  
Strasburgo, 14/9/2016)

#SOTEU

[ec.europa.eu/soteu](https://ec.europa.eu/soteu)



# STATE OF THE UNION

SPEECH



Our European Union is not in a good state. There is not enough Europe in this Union. And there is not enough Union in this Union

#SOTEU  
[ec.europa.eu/soteu](http://ec.europa.eu/soteu)



# Quali problemi?

*...gli shock esterni e i loro effetti*



## 4 Key Aspects of Euro Zone crisis



Europe in a semi-permanent recession



Severe Jobs Crisis especially among the young



Fiscal Deficit & Sovereign Debt / Solvency Crisis



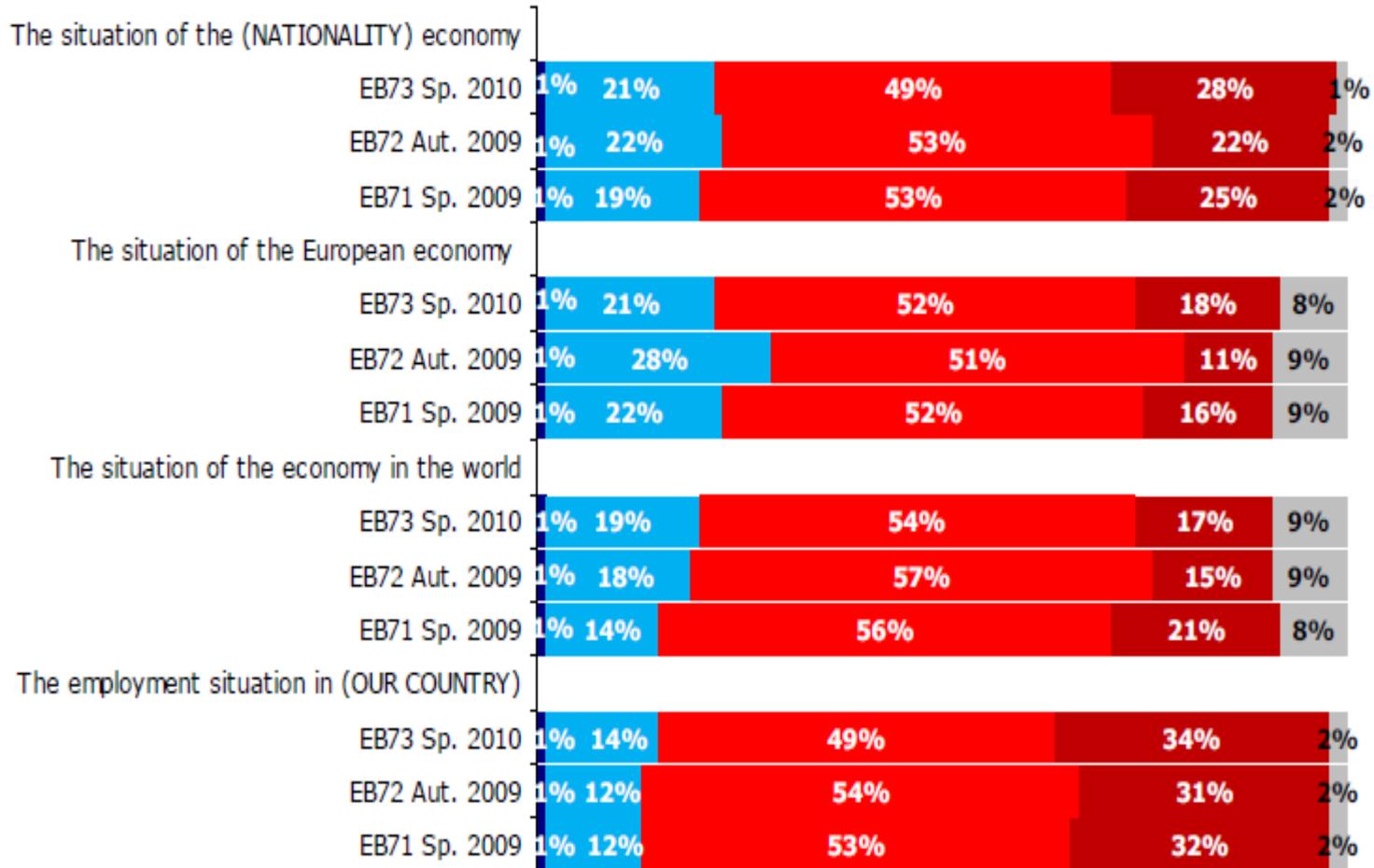
Deepening Social and Political Crisis from Austerity



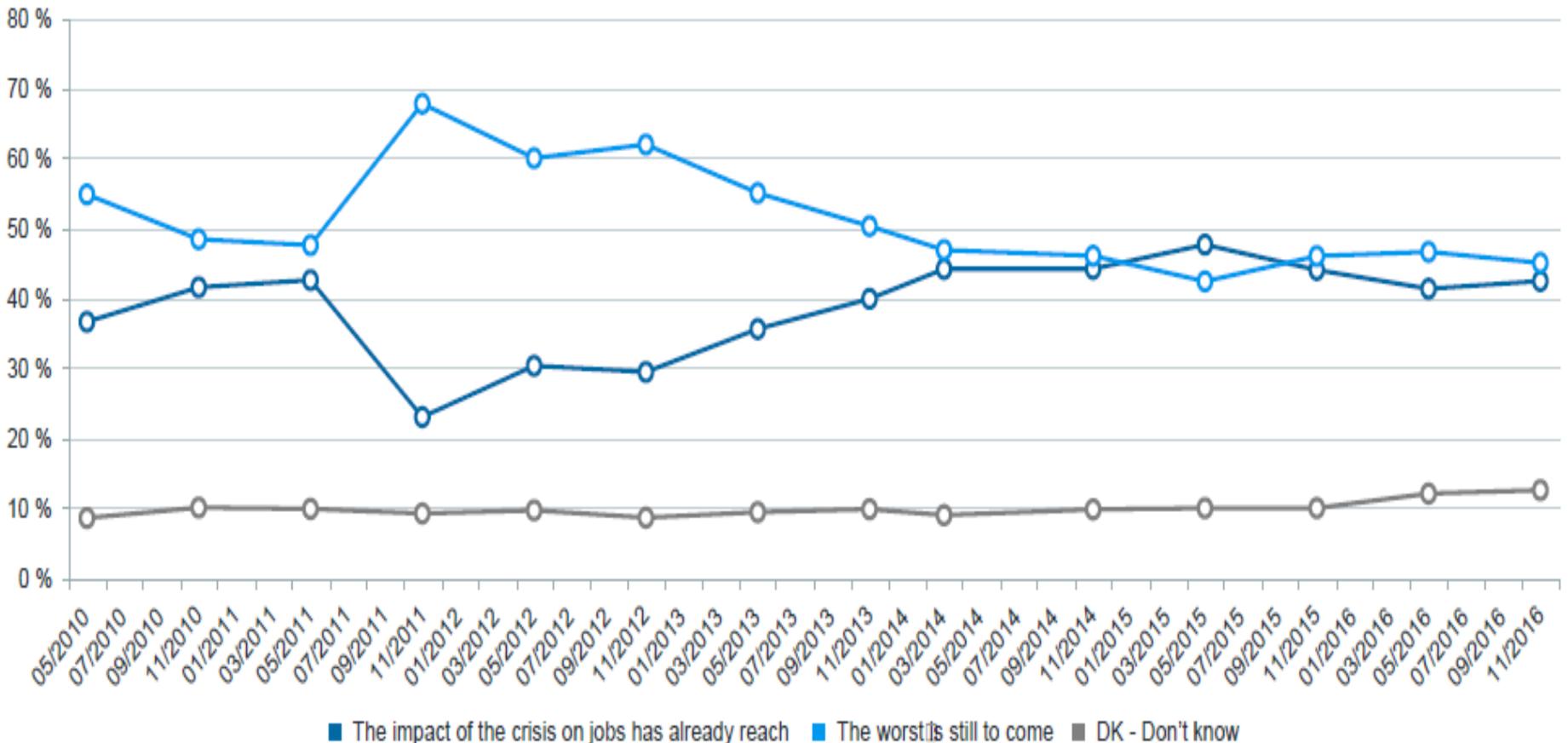
**QA4. How would you judge the current situation in each of the following?**  
- % EU

**EB May 2010**

■ Very good ■ Rather good ■ Rather bad ■ Very bad ■ Don't know

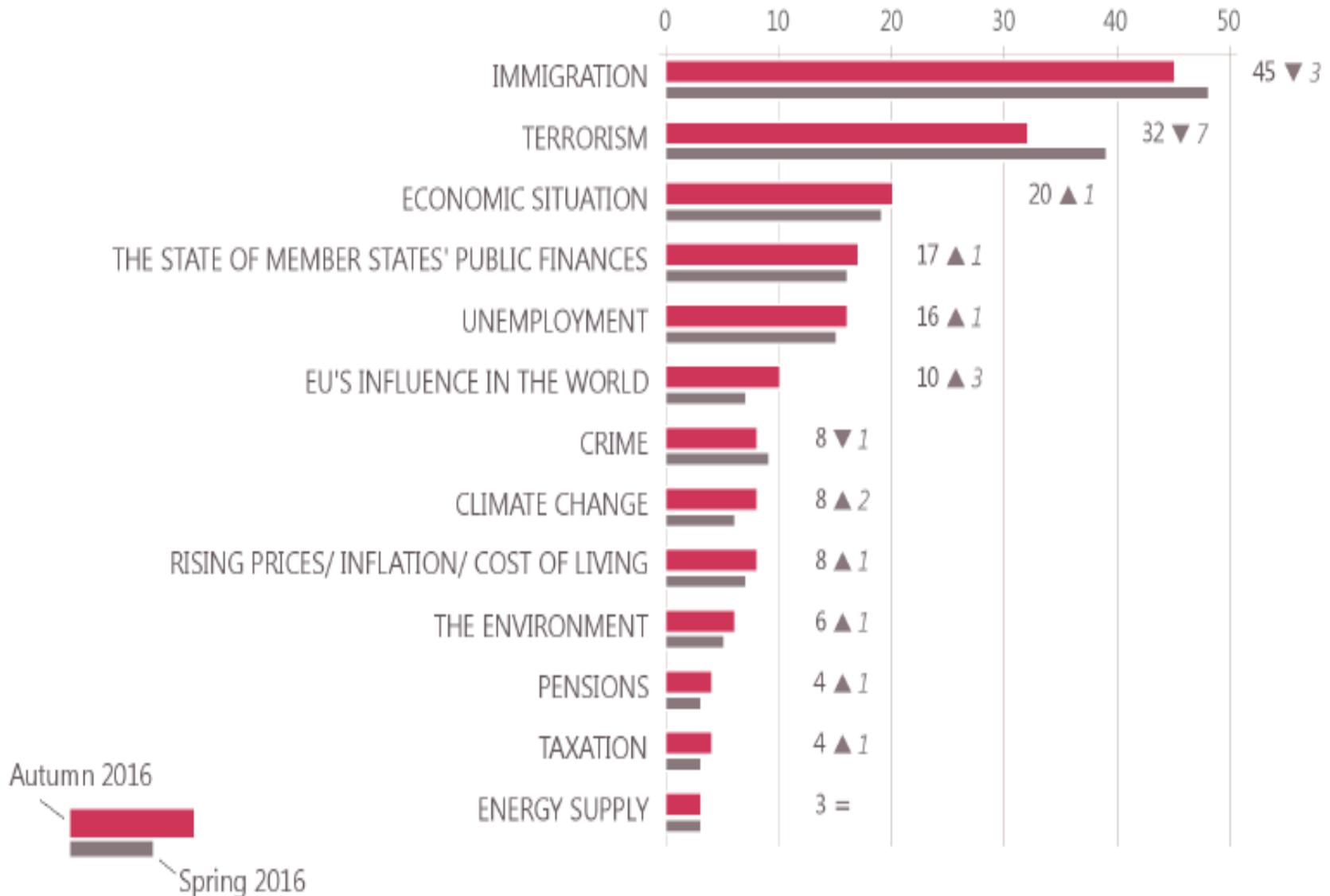


People's views on the impact of the crisis on the job market  
 Some analysts say that the impact of the economic crisis on the job market has already reached its peak and things will recover little by little. Others, on the contrary, say that the worst is still to come.  
 European Union (from 05/2010 to 11/2016)



(EB standard – Nov 2016)

**QA5** What do you think are the two most important issues facing the EU at the moment? (MAXIMUM 2 ANSWERS)  
 (% - EU)



(EB standard – Nov 2016)

# European Migrant Crisis 2015



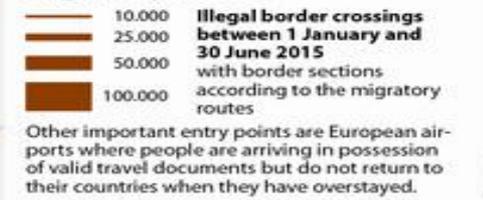
## Top Countries of Origin



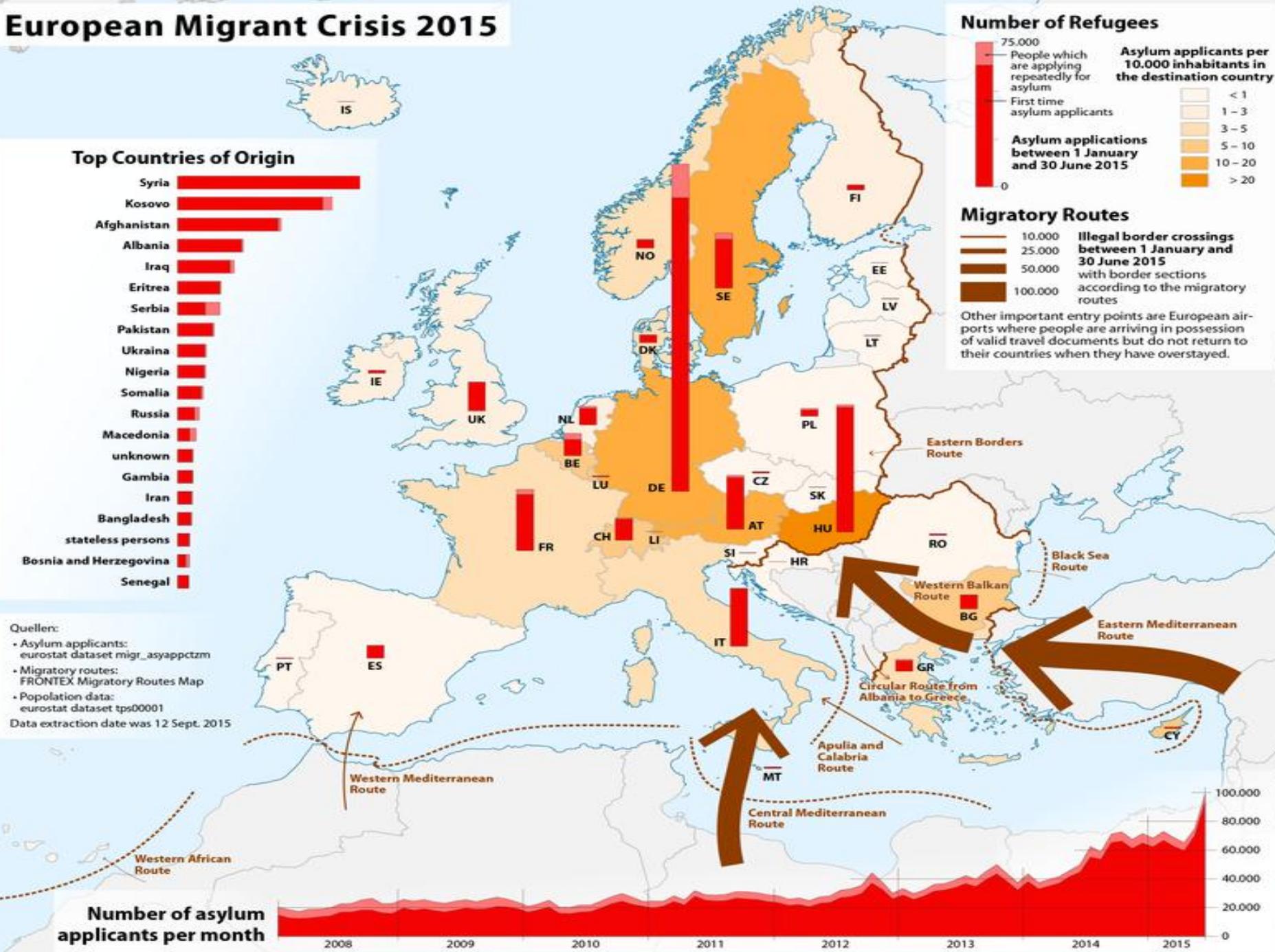
## Number of Refugees



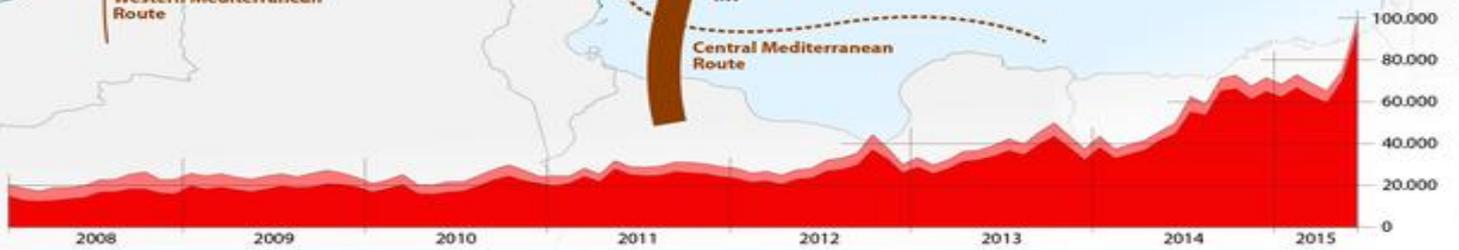
## Migratory Routes



Quellen:  
 • Asylum applicants: eurostat dataset migr\_asyappctzm  
 • Migratory routes: FRONTEX Migratory Routes Map  
 • Population data: eurostat dataset tps00001  
 Data extraction date was 12 Sept. 2015

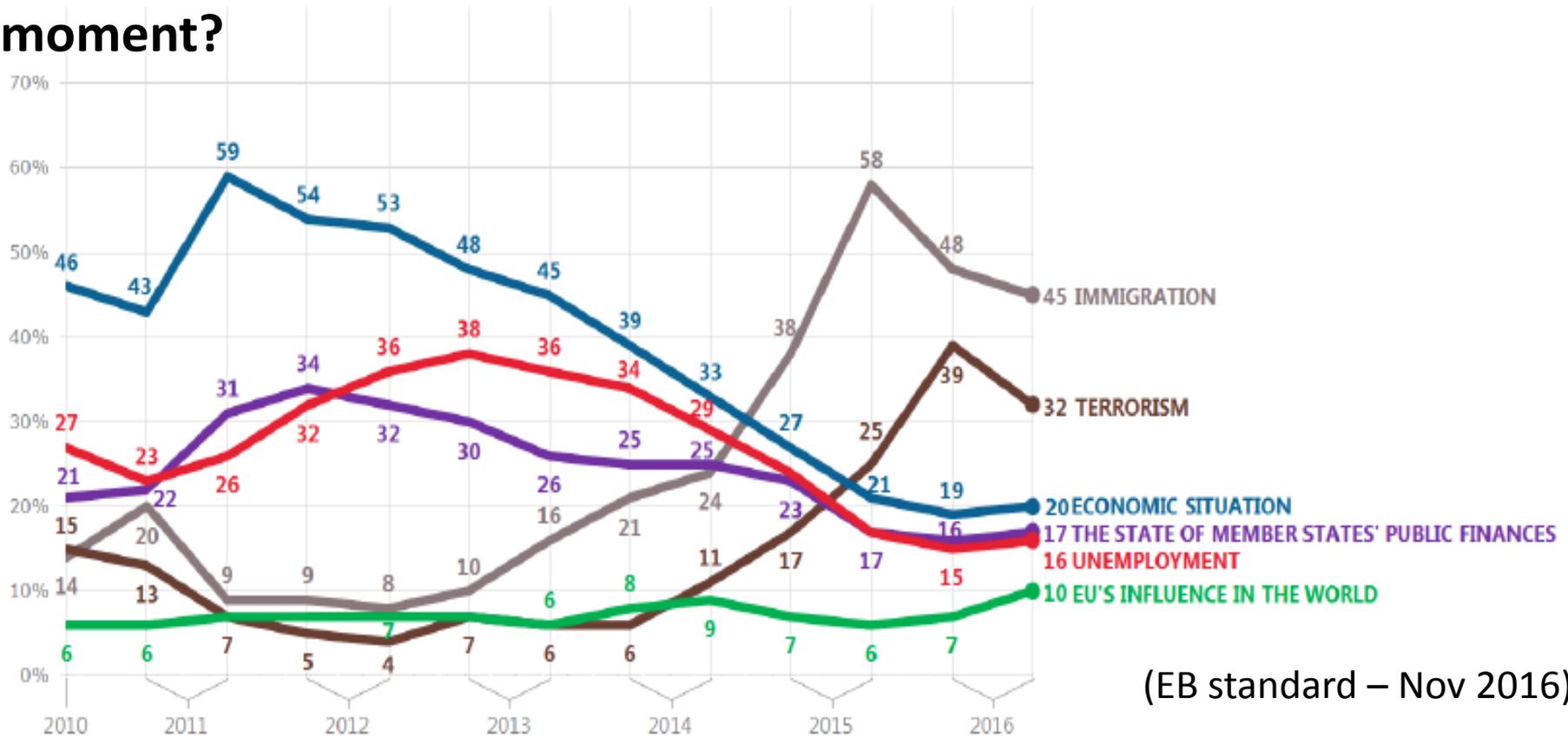


## Number of asylum applicants per month



nel tempo, dunque, i problemi, e la percezione da parte dell'opinione pubblica, cambiano...

What do you think are **the two most important issues** facing the EU at the moment?



(EB standard – Nov 2016)

*non da ultimo...*

Migration was a defining issue in the UK's June 2016 referendum on EU membership.



**FEAR** of immigration drove the leave victory – not immigration itself

# #BREXIT



Come si è votato in Gran Bretagna

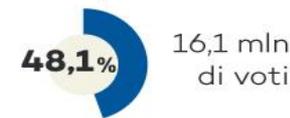
**Affluenza totale**



**Voti per Leave**



**Voti per Remain**



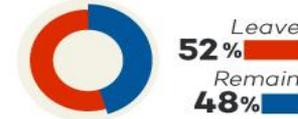
**Inghilterra**



**Scozia**



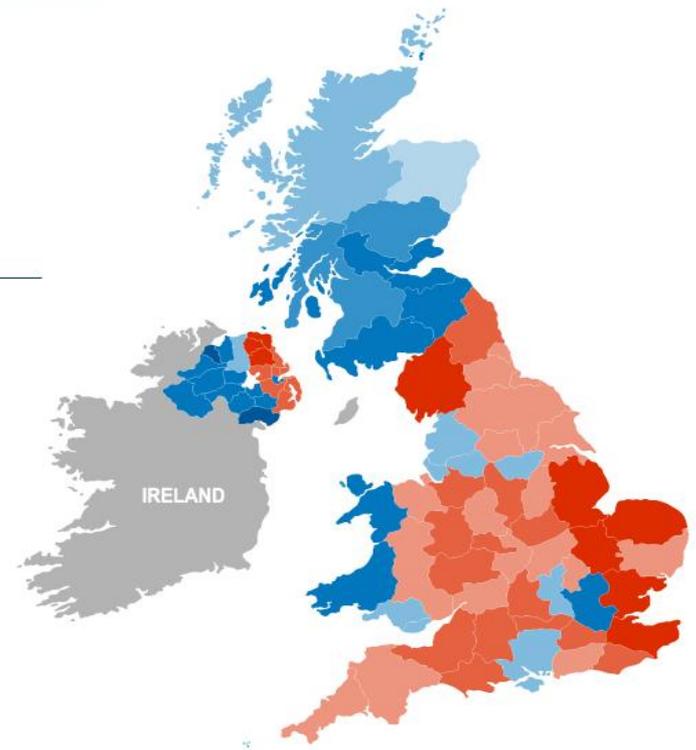
**Galles**



**Irlanda del Nord**



**Londra**



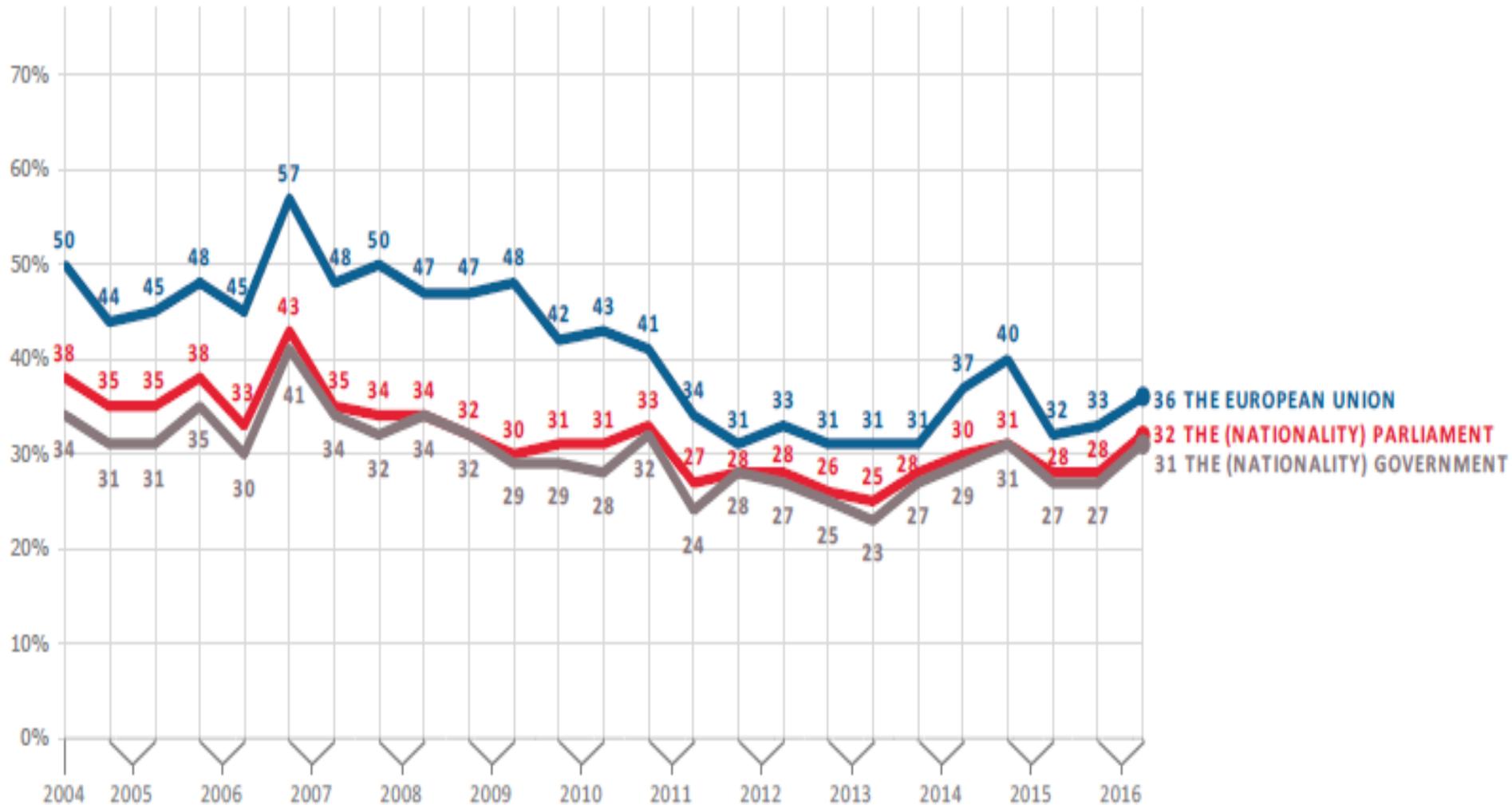
**FEAR** of immigration drove the leave victory – not immigration itself

# Quanta FIDUCIA nella capacità dell'UE di risolvere i problemi ?

*(output legitimacy)*



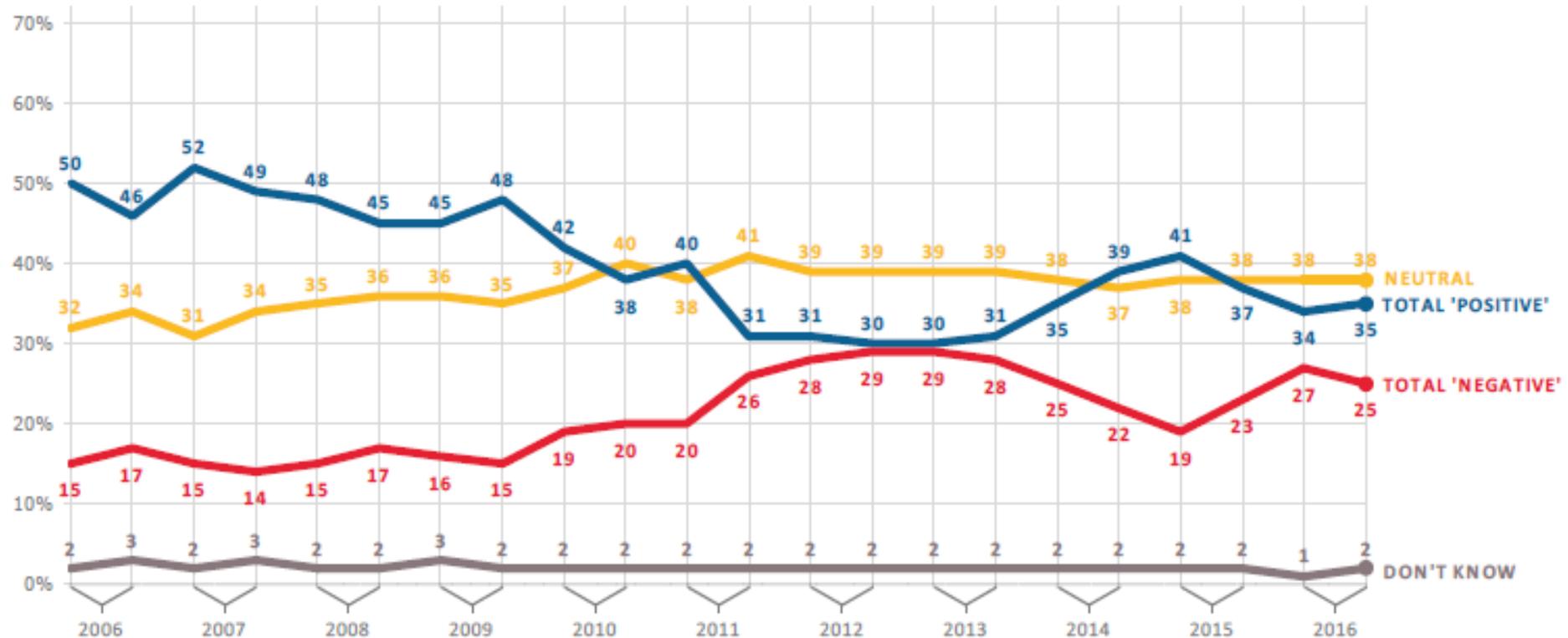
# TRUST IN EU & DOMESTIC INSTITUTIONS



(EB standard – Nov 2016)

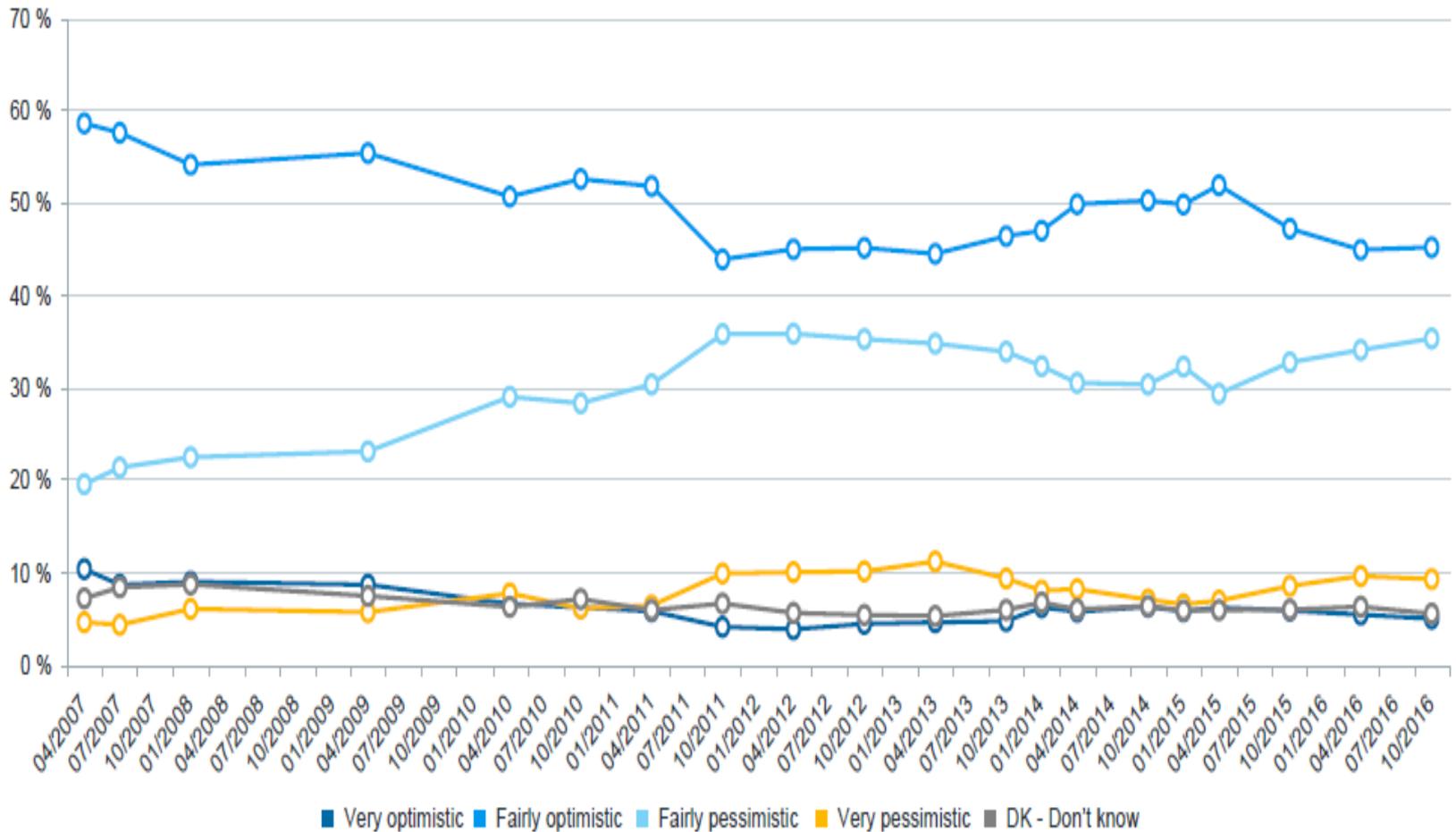
# In general, does the EU conjure up for you a positive/neutral/negative **IMAGE** ?

(EB standard – Nov 2016)



- A majority of European have a **neutral image** of the EU.
- More than a third of European (35%) have a **positive image** of the EU. *While this proportion decreased over time, the negative trend has now halted.*
- Meanwhile, the proportion of Europeans who have a **negative image** of the EU has lost ground BUT still represents 1 European in 4.

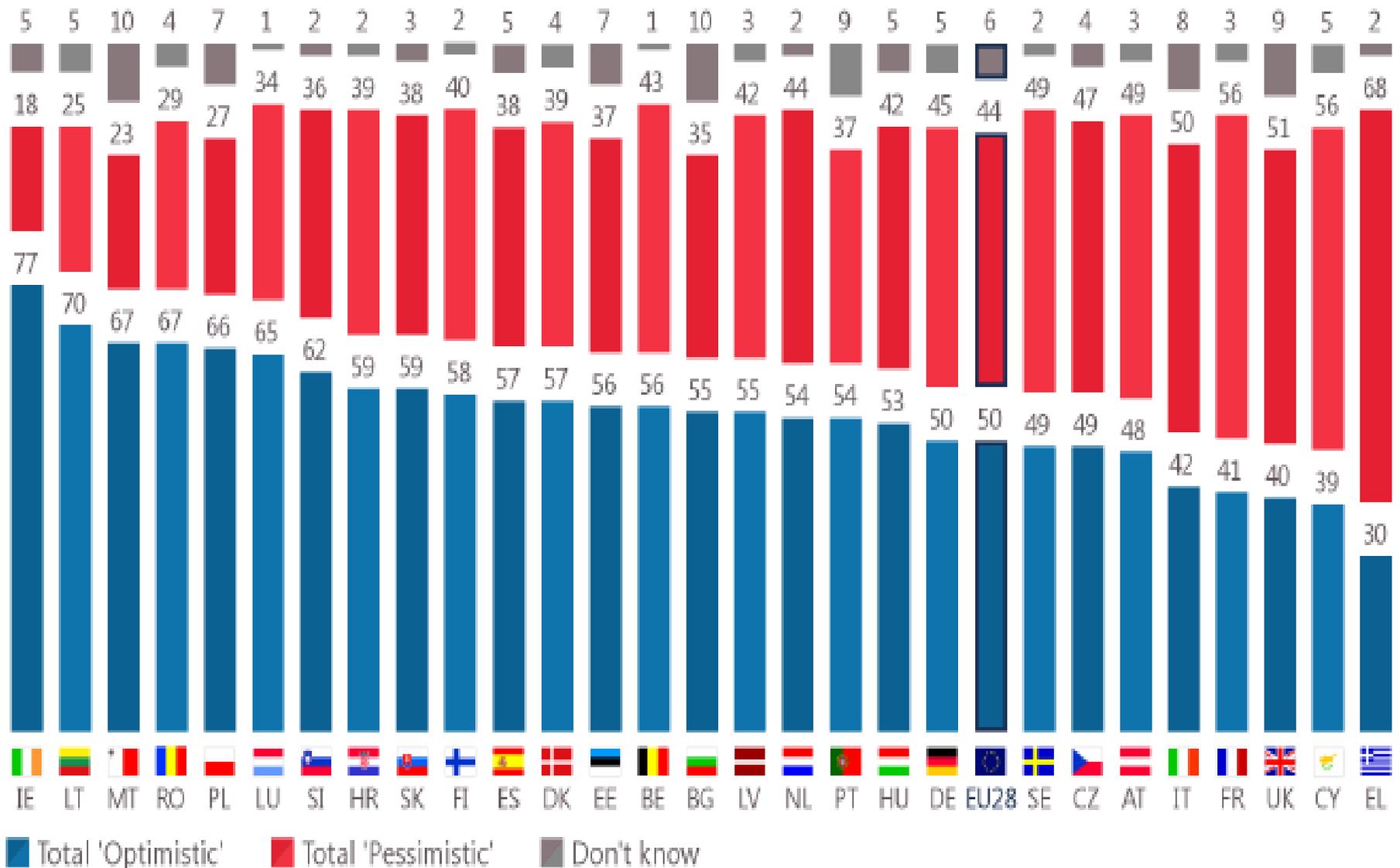
# OPTIMISM for the future of the EU



(EB standard – Nov 2016)

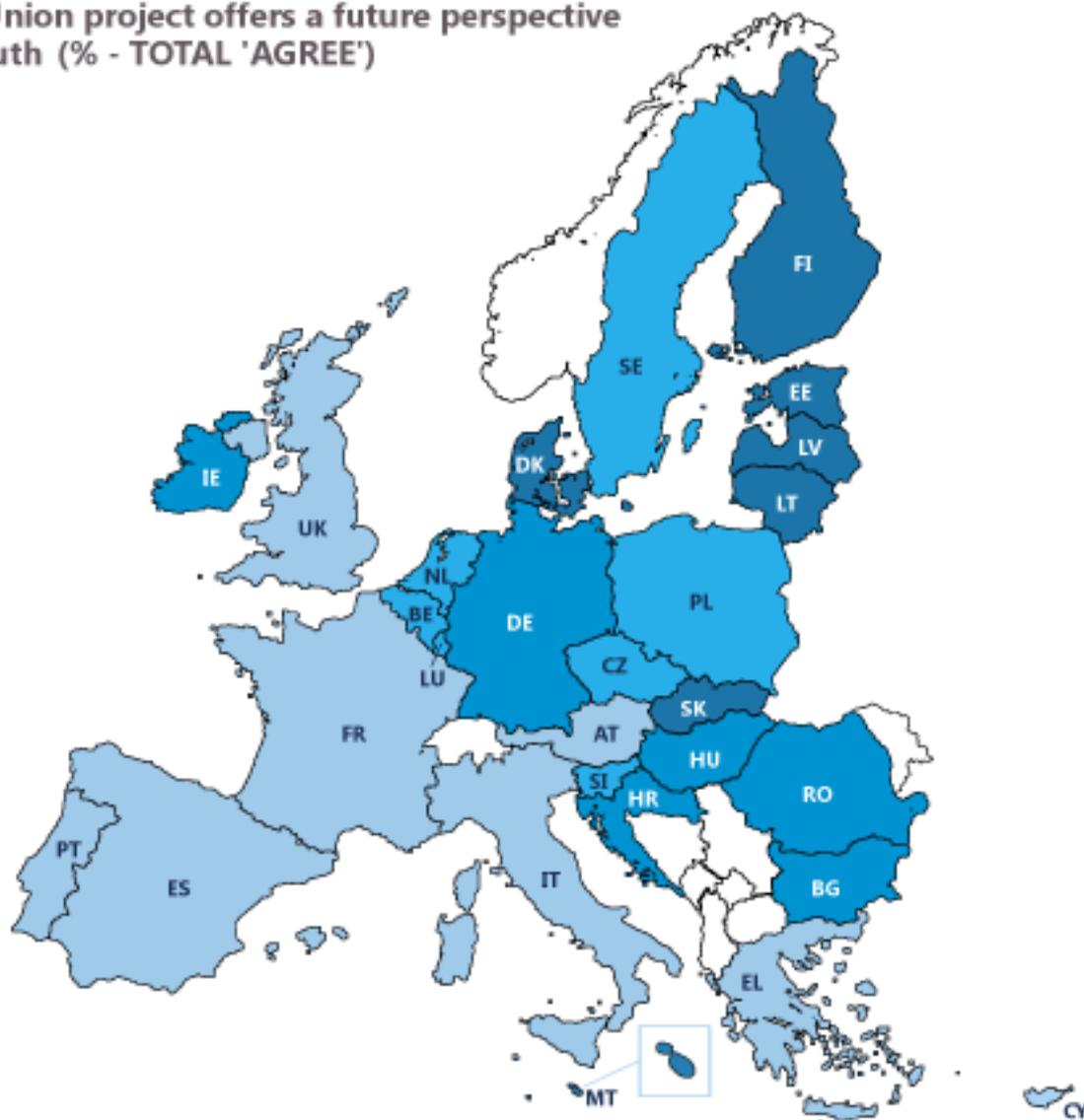
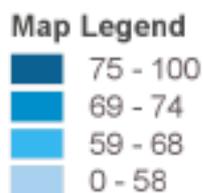
# OPTIMISM for the future of the EU

(EB standard – Nov 2016)



**QB11.4** To what extent do you agree or disagree with each of the following statements?  
**The European Union project offers a future perspective for Europe's youth (% - TOTAL 'AGREE')**

LT		87
MT		85
EE		80
LV		80
DK		77
SK		76
FI		76
IE		74
HR		74
HU		73
RO		69
DE		69
BG		69
LU		68
PL		68
BE		67
SE		66
CZ		64
NL		62
SI		61
EU28		60
UK		58
CY		58
AT		56
IT		56
FR		51
PT		50
EL		47
ES		42



# Divided, how much?

#EU60

#RomeTreaty

#futureofeuropa

#EuropeAmbition

#EUrelaunch

#EUreform

#ChangeEU



#EUBreakup

#EXITEU

#StopEU

#StopEuro

#StangataEuropea

**Marcia per l'Europa (25 Marzo 2017, Roma)**

(2004)

# ...the END of *permissive consensus*: politicizzare l'UE ?

❑ Il deficit democratico  
*(input legitimacy)*

❑ L'opposizione all'UE (o  
*nell'UE?*):

gli euroscetticismi

- TO THE POLITY
- **TO INDIVIDUAL POLICIES**

❑ Prospettive, *if any?*...

OXFORD

(2014)

ECPR — Studies in European Political Science

(2015)

## POLITICISING EUROPE

Integration and Mass Politics

Edited by Swen Hutter,  
Edgar Grande and Hanspeter Kriesi

Turquie en Europe, Constitution...

JE VOTE  
NON

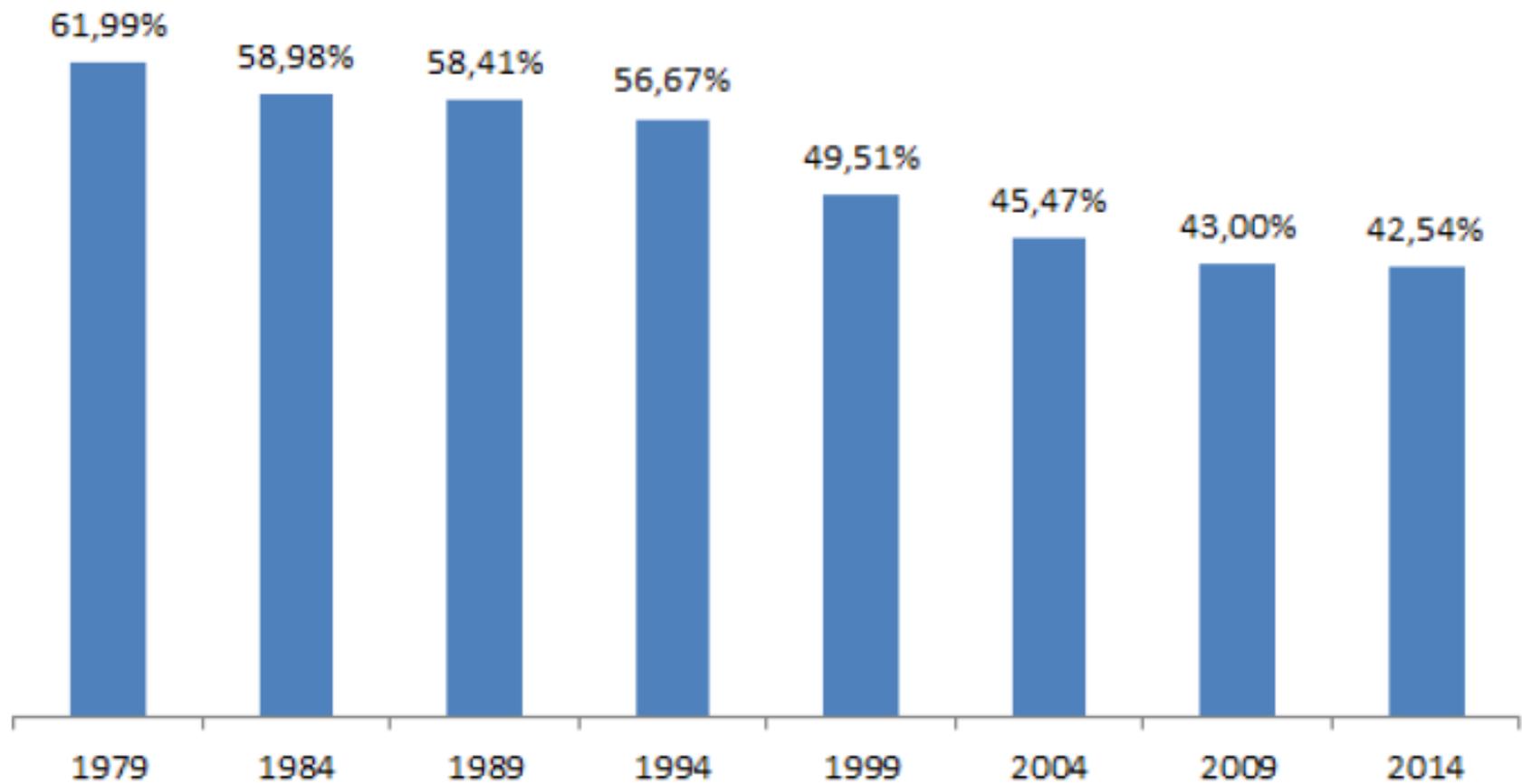
ulism  
low of  
ession

Edited by  
S. Pappas

ecpr  
studies

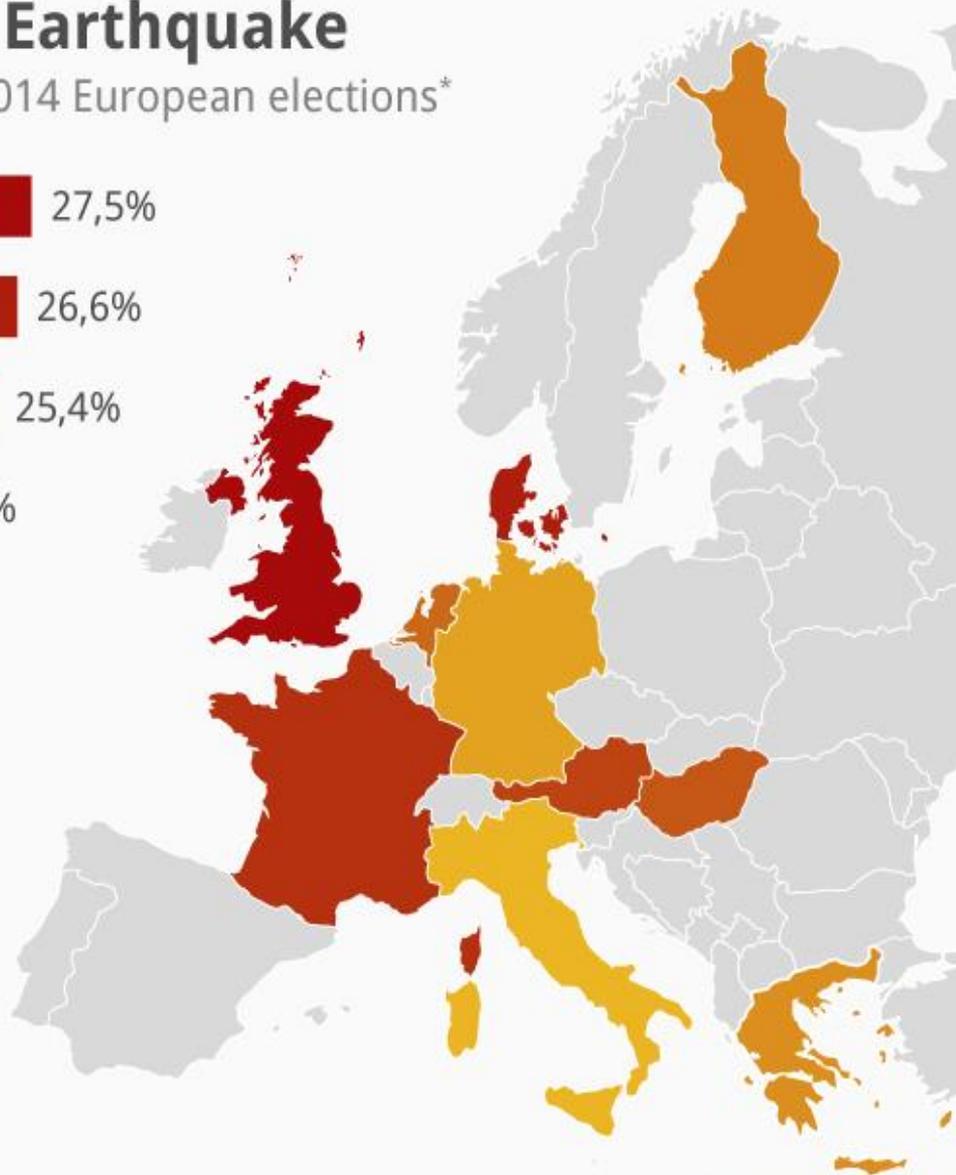
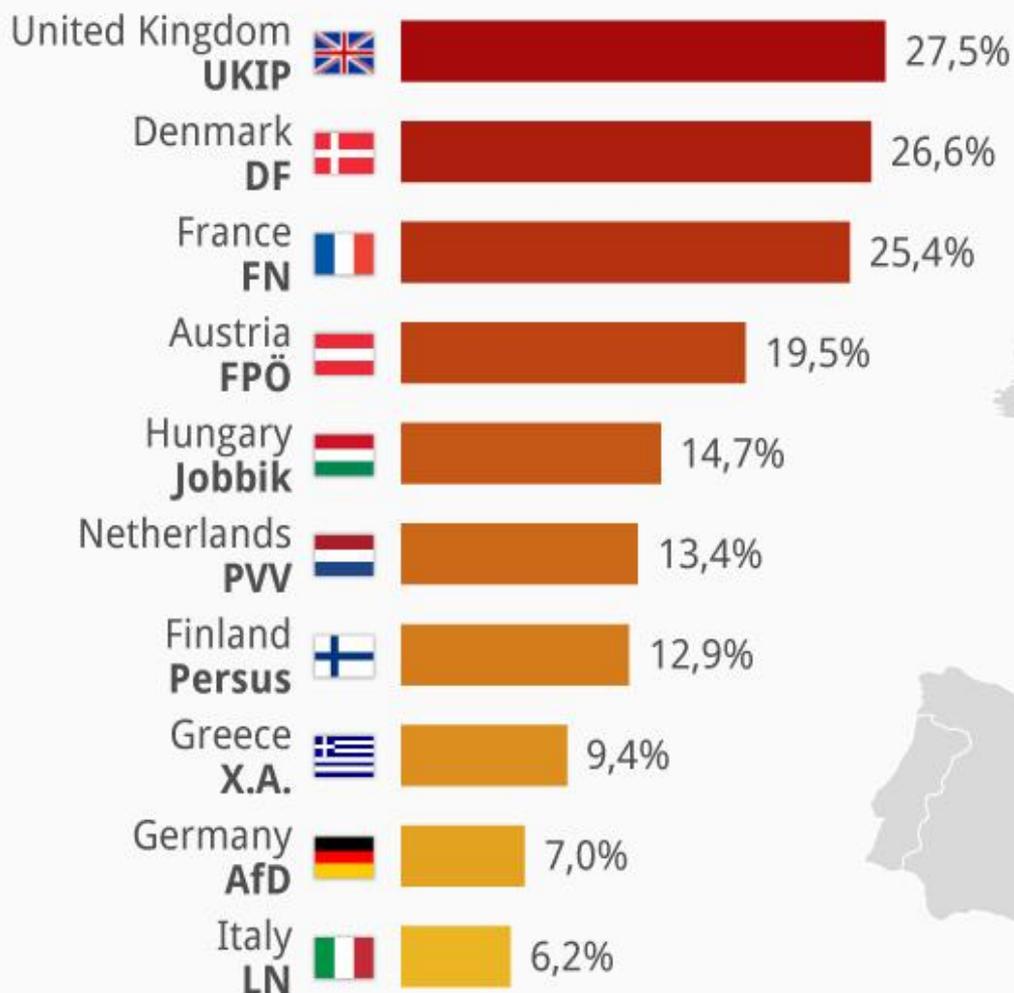
(2016)

## L'affluenza alle urne alle elezioni europee (%UE)



# Far-Right Leads Eurosceptic Earthquake

Performance of eurosceptic parties in the 2014 European elections\*



@StatistaCharts

\*As of May 26, 11:00 CET

Source: European Parliament

statista



## le nuove Eurofile: VIVE LA FRANCE!



The EUth of today

“Pulse of Europe” demonstration in Berlin 1 week before the Presidential election in France (2017)

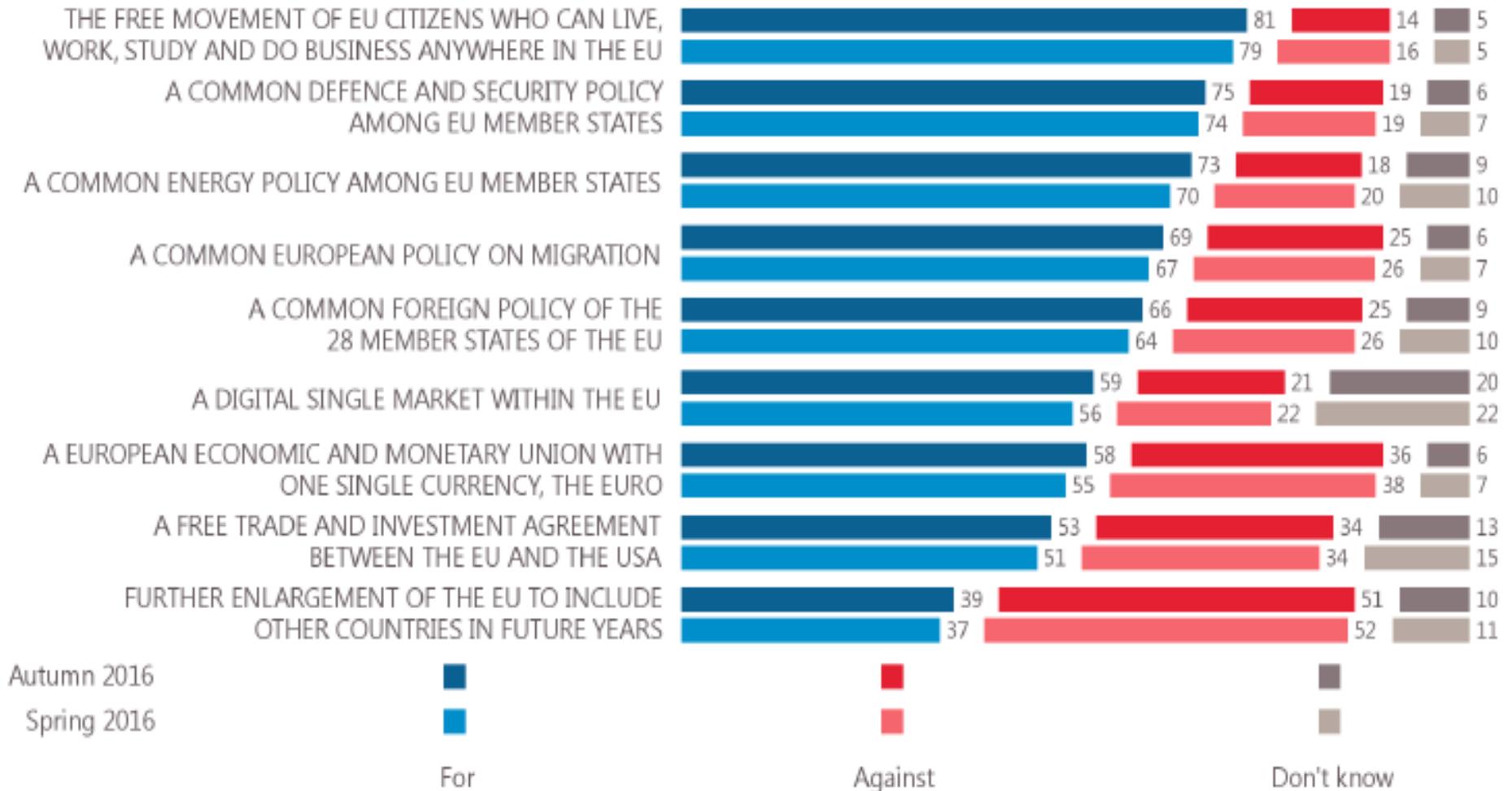


Among YOUNG, WELL-EDUCATED URBANITIES, **nationalism is provoking a backlash**

*(The Economist  
13 May 2017)*

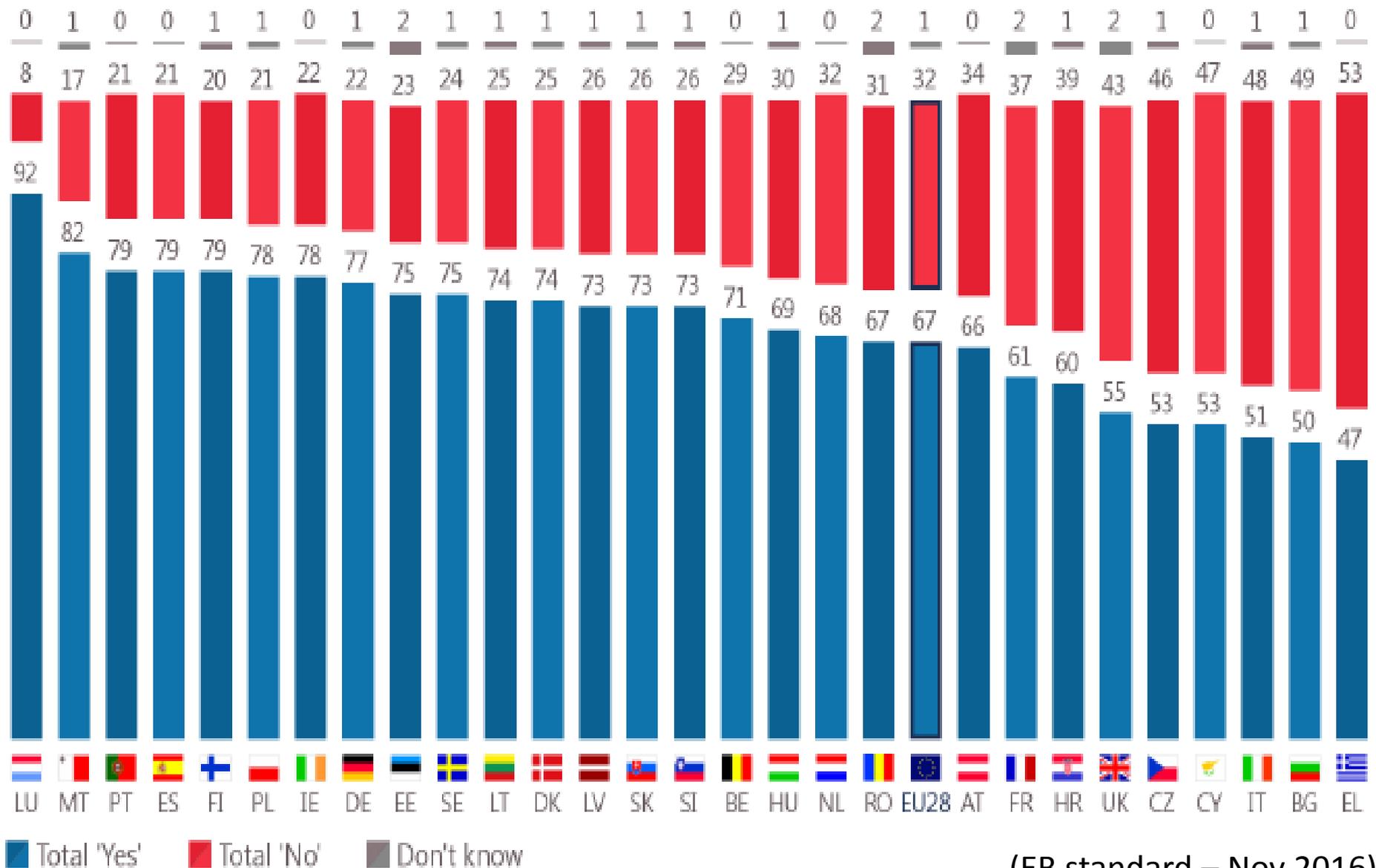
***Can small but emphatic transnational groups from the civil society influence the political agenda?***

# Supporto a soluzioni politiche comuni dell'UE?



(EB standard – Nov 2016)

# Do you feel a citizen of the EU?



(EB standard – Nov 2016)

# quali considerazioni?

- questi dati sembrerebbero più incoraggianti delle narrative sulla “polycrisis” dell’UE
  - l’opinione pubblica europea dimostra un orientamento favorevole a **soluzioni di policy comuni** in settori di policy strategici
  - emergono anche orientamenti positivi rispetto all’**identità europea** e un non irrilevante livello di **fiducia** nelle istituzioni UE (soprattutto se comparate con le istituzioni nazionali)
- tuttavia il **discorso anti-UE** è veicolato con maggiore diffusione (anche nei social media)
- al contempo, le **istituzioni europee** manifestano debolezze di autorità politica
  - ...d’altra parte la CEE era stata pensata per essere “leaderless”... (sistema decisionale consensuale): è ancora possibile?*
  - l’alternativa alla paralisi istituzionale è la **politicizzazione dell’UE** nelle arene politiche nazionali, nonché a livello transnazionale?

# SCENARI

- Il **LIBRO BIANCO** SUL FUTURO DELL'UNIONE

(1/3/2017): **cinque vie possibili**

- Avanti così (status quo)
- Solo il mercato unico
- Chi vuole di più fa di più
- Fare meno in modo più efficiente
- Fare molto di più insieme



- le proposte del PE: **RISOLUZIONI (16/2/2017)**

- Mercedes Bresso ([S&D](#)) e ([PPE](#)) Elmar Brok: **cambiamenti a trattati vigenti**
- Guy [Verhofstadt](#) (Alde):  **riforma ambiziosa dei trattati**
- Reimer Boege ([PPE](#)) e ([S&D](#)) Pervenche Berès: **rafforzare l'eurozona**

...e i leader **EUCO**, in formazioni varie: una riedizione dell'asse franco-tedesco?, i 4 Visegrád erigono muri, i 7 del sud guardano al Mediterraneo, e chi più ne ha... ***(ma l'intergovernamentalismo nell'UE ha fallito!)***

## Sicurezza, Migrazione, politica estera e difesa nei 5 scenari del Libro bianco della Commissione Europea

	<b>Shengen, Migrazione, Sicurezza</b>	<b>Politica estera e difesa</b>
<b>Scenario 1. Avanti così</b>	Graduale incremento della cooperazione nella gestione delle frontiere esterne; evoluzione verso un sistema comune di asilo; maggiore coordinamento sulle questioni di sicurezza.	Progressi circa l'esprimersi all'unisono sugli affari esteri; cooperazione più stretta in materia di difesa.
<b>Scenario 2. Solo il mercato unico</b>	Assenza di una politica unica su migrazione e asilo; ulteriore coordinamento in materia di sicurezza a livello bilaterale; maggiore sistematicità dei controlli alle frontiere interne.	Alcune questioni di politica estera sono sempre più trattate a livello bilaterale; il coordinamento della difesa resta ai livelli attuali.
<b>Scenario 3. Chi vuole di più fa di più</b>	v. "Avanti così", tranne per il gruppo di paesi che intensificano la cooperazione in materia di sicurezza e giustizia.	v. "Avanti così", tranne per il gruppo di paesi che intensificano la cooperazione in materia di difesa concentrandosi sul coordinamento militare e sulla condivisione di materiale.
<b>Scenario 4. Fare meno in modo più efficiente</b>	Cooperazione sistematica su gestione delle frontiere, politiche di asilo e antiterrorismo.	L'UE si esprime all'unisono su tutte le questioni di politica estera; istituzione di un'Unione europea della difesa.
<b>Scenario 5. Fare molto di più insieme</b>	"Fare meno in modo più efficiente", cooperazione sistematica su gestione delle frontiere, politiche di asilo e antiterrorismo.	L'UE si esprime all'unisono su tutte le questioni di politica estera; v. "Fare meno in modo più efficiente", istituzione di un'Unione europea della difesa.



# Cambiare i trattati

Tra le varie proposte, la risoluzione Verhofstadt suggerisce:

- la creazione di un **ministro delle Finanze della zona euro** e di fornire alla Commissione europea il potere di formulare e attuare una politica comune economica dell'UE, sostenuta da un **bilancio della zona euro**
- che il Parlamento europeo abbia una sola sede
- la **riduzione** sostanziale del Collegio dei **Commissari UE**, compresa la riduzione del numero dei vicepresidenti a due
- di consentire ai cittadini europei di ogni Stato membro di **votare direttamente i candidati dei partiti politici europei e per il Presidente della Commissione, attraverso una lista europea**



# Riformare partendo dal Trattato di Lisbona

Alcune proposte della risoluzione S&D e PPE:

## 1) Institutional set-up, democracy and accountability

maggiore controllo democratico dell'EMU, incoraggiamento al dialogo politico con i parlamenti nazionali, garantire la trasparenza del processo decisionale, rafforzare bicameralismo

## 2) The role of the EU budget in the EMU

un budget specifico per l'euroarea?, completamento dell'unione bancaria, rafforzamento dell'Europa sociale anche attraverso il reddito minimo in tutti gli SM

## 3) External action

crisis-management più coordinato e maggiore controllo del PE sull'azione esterna, istituzione di un Consiglio permanente dei ministri della difesa

## 4) Justice & Home affairs

rafforzare operatività di Europol, Frontex ed Eurojust; revisione del regolamento di Dublino e politica comune di asilo e per le migrazioni



# Una eurozona più forte

- **ravvicinare le economie della zona euro** per renderle più resistenti agli shock esterni; strategia di convergenza finanziata da uno specifico bilancio della zona euro
- **Fondo monetario europeo** con capacità di prestito adeguate e con un mandato ben definito per assorbire gli shock economici
- **codice di convergenza**: cinque anni per soddisfare i criteri di convergenza in materia di fiscalità, mercato del lavoro, investimenti, produttività e coesione sociale
- ruolo più importante per il **Parlamento europeo** e i **Parlamenti nazionali**
- **unificazione delle funzioni** di Presidente dell'Eurogruppo e di Commissario per gli affari economici e monetari
- **Ministro delle finanze e del tesoro** all'interno della Commissione europea



# gli approcci istituzional-nazionali(sti?)... leader a velocità e preferenze centrifughe: alcuni esempi recenti



➤ Vertice di Polonia, Ungheria, Repubblica Ceca e Slovacchia contrari alla linea di BX che lega l'accoglienza dei migranti alla politica finanziaria (Mar 2017)

➤ La Ue va riformata ma i 4 Visegrad rifiutano l'egemonia di alcuni Paesi. No a UE a più velocità



Madrid, vertice dei paesi del sud Europa (Apr 2017)



**Pronti a cambiare i trattati UE se occorre**

La cancelliera tedesca Angela Merkel e il neopresidente francese Emmanuel Macron aperti all'idea di un cambiamento dei trattati per riformare l'Eurozona, al termine del loro primo vertice a Berlino (15 Magg 2017)

***come non perdere la bussola?!***



*...al Dispoc la **ricerca** su questi  
temi è intensa!*



seguite i ns. progetti più recenti:

- [EUENGAGE](#)
- [EUReACT](#)

se avete domande, scrivete a: [sabrina.cavatorto@unisi.it](mailto:sabrina.cavatorto@unisi.it)

***Grazie per la vs. attenzione!***